

中共西安工程大学委员会文件 西安工程大学文件

西工程大党字〔2020〕26号

签发人：马万清

关于印发《西安工程大学 “十四五”发展规划编制工作方案》的通知

各院（部）级党组织、校属各单位：

《西安工程大学“十四五”发展规划编制工作方案》（简称“工作方案”）经学校2020年6月19日校长办公会审议、2020年7月1日党委会审定通过，现予以印发。

请各院（部）级党组织、校属各单位按照“工作方案”要求，结合工作职责，做好相关任务的推进落实工作。

中共西安工程大学委员会

西安工程大学

2020年7月3日

西安工程大学“十四五”发展规划编制工作方案

“十四五”时期（2021—2025年）是我校实现“两步走”战略目标，建设教学研究型大学的关键时期。为做好学校“十四五”发展规划的编制工作，明确今后一个时期学校各项事业的发展目标和基本任务，充分发挥规划对学校发展的战略引领作用，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以《中国教育现代化2035》和国家、省“十四五”时期教育、文化等方面改革发展规划为主要依据，认真贯彻落实习总书记来陕考察工作的重要讲话精神，紧密结合国家和区域经济社会发展的需求，紧密围绕全面深化高等教育综合改革的时代要求，遵循高等教育发展规律，以立德树人为根本，以内涵发展为主题，把握发展方向，理清发展思路，提出发展目标，明确发展重点、主要任务及保障措施，破解发展难题，为建成特色鲜明、国内知名的教学研究型大学奠定基础。

二、基本原则

（一）目标引领，统筹谋划

学校“十三五”规划确立了学校发展的长期目标：教学研究型大学建设取得明显成效，核心竞争力、综合办学实力和社会影响力显著增强；纺织服装优势特色学科全国领先、国际有影响，多学科协调发展，教学科研综合实力显著增强，成为高

层次应用型创新人才培养的重要基地、行业科技创新的重要源头、区域经济社会发展的重要支撑，综合办学实力进入陕西地方普通高校前列。2017年西安工程大学第二次党代会确定了学校未来十年“两步走”发展战略：一是在办学110周年时（2022年），建成博士学位授予单位，一流学科跨入国家行列；二是在独立建校50周年时（2028年），建成特色鲜明、国内知名的教育教学研究型大学，1-2个学科在国际上有一定影响。“十四五”发展规划的编制，务必以该目标为引领，坚守立德树人根本使命，紧盯国家重大战略部署，着眼我省追赶超越总体定位和推进教育现代化阶段性目标，坚持发展方向与长远目标不动摇，并将长远目标与近期目标相结合，实事求是，统筹谋划，分步推进，既立足现实又富有远见，使“十四五”发展目标既具有显示度、前瞻性，又具有科学性、可行性。

（二）问题导向，精准施策

在规划编制过程中，要有强烈的问题意识。要緊扣制约学校发展的突出矛盾和瓶颈问题、师生关注的热点和难点问题，认真分析产生问题的深层次原因，找准解决问题的关键因素和突破口，有针对性地提出解决思路和对策措施。特别是要对“十三五”规划的实施、完成情况进行充分地总结梳理，认真分析存在的问题和薄弱环节，分析面临的新情况、新问题，汲取经验教训，并将之体现在“十四五”规划中。

(三) 深化改革，创新驱动

改革创新是发展的动力，是规划编制的灵魂。“十四五”规划的编制，必须按照经济社会发展、高等教育发展、学科专业建设定位的变化等新形势对我们建设教学研究型大学提出的新要求，与时俱进，锐意创新，全面深化综合改革。要通过体制机制的改革创新，达到结构优化、质量提升的目标，使学校“十四五”规划更加与时代的发展相适应。

(四) 协调发展，重点突破

“十四五”规划的编制，要紧密结合国家和区域经济社会发展需要，结合学校实际，坚持“有所为，有所不为”，找准各环节面临的挑战与机遇，深层次挖掘自身的优势与不足，确定“十四五”期间需要突破的重点、难点。同时，要兼顾学科建设、人才培养、科学研究、队伍建设、管理与服务等方面的关系，科学处理重点突破与全面优化的关系、局部与整体的关系，点面结合，相互衔接，相互协调。

三、工作机构

为做好“十四五”规划编制工作，学校成立“十四五”规划领导小组和相关规划编制工作组。

(一) “十四五”规划领导小组

在校党委的领导下全面负责“十四五”规划编制的领导、决策、协调以及组织推进，并对规划编制、执行中的重大问题进行研究决定。领导小组组成如下：

组 长：马万清 高 岭

副组长：赵小峰 朱君强 井 浩 李鹏飞

朱永民 王进富 殷永建 戴 鸿 田靖鹏

成 员：校纪委、党政办公室、党委组织部、党委宣传部、党委统战部、校工会、校团委、发展规划处、人事处、研究生院（研究生工作部）、学科建设办公室、教务处、科技处、学生工作部（处）、招生就业工作处、国有资产管理处、财务处、国际合作与交流处、国内合作与校友工作处、实验室管理处、网络与信息化管理处、基建处、后勤管理处、保卫处、高等教育与质量评估研究中心、科技成果转化中心、时尚文化创意产业园、协同创新中心、工程训练中心、图书馆、学报编辑部、档案馆、各学院（部）等单位的主要负责人。

领导小组下设办公室，负责规划编制的日常组织、协调、推进工作，并承担规划编制工作的咨询与指导。办公室设在发展规划处，办公室主任由发展规划处处长担任。

（二）规划编制工作组

在学校“十四五”规划领导小组的领导下，具体负责学校总体规划、各项专项规划、学院（部）规划的撰写编制工作。组成由主管校领导负责，责任部门和相关职能部门负责人参加。

1. 学校总体规划编制工作组

负责领导：王进富

责任部门：发展规划处

配合部门：党政办公室、高等教育与质量评估研究中心、研究生院、学科建设办公室、人事处、教务处、科技处

2. 专项规划编制工作组

(1) 党建与思想政治建设规划编制工作组

负责领导：赵小峰

责任部门：党委组织部、党委宣传部

配合部门：校纪委、党委统战部、学生工作部（处）、研究生工作部、校工会、校团委、马克思主义学院

(2) 学科建设规划编制工作组

负责领导：王进富

责任部门：学科建设办公室

配合部门：研究生院、发展规划处、人事处、科技处、高等教育与质量评估研究中心、协同创新中心

(3) 师资队伍建设规划编制工作组

负责领导：殷永建

责任部门：人事处

配合部门：党委组织部、学生工作部（处）、国际合作与交流处、财务处

(4) 人才培养规划编制工作组

负责领导：戴鸿

责任部门：教务处、研究生院（研究生工作部）

配合部门：实验室管理处、国际合作与交流处、招生就业

工作处、学生工作部（处）、高等教育与质量评估研究中心、工程训练中心

（5）科学研究和社会服务建设规划编制工作组

负责领导：李鹏飞

责任部门：科技处

配合部门：科技成果转化中心、时尚文化创意产业园、协同创新中心、学报编辑部

（6）现代校园建设规划编制工作组

负责领导：王进富

责任部门：发展规划处、网络与信息化管理处

配合部门：基建处、后勤管理处、国有资产管理处、图书馆、财务处、教务处、人事处、保卫处

（7）大学文化建设规划编制工作组

负责领导：朱君强

责任部门：党委宣传部

配合部门：党政办公室、校工会、国内合作与校友工作处、学生工作部（处）、校团委、档案馆

3. 院部“十四五”事业发展规划编制工作组

责任单位：各学院（部）。

联系各学院（部）的校领导负责领导所联系学院（部）“十四五”事业发展规划的编制工作。

四、进度安排

(一) 规划启动阶段（2020年4月～7月上旬）

收集相关资料，梳理规划编制工作程序与思路，拟定规划编制工作方案，组建学校“十四五”规划领导小组和各规划编制工作组，召开全校“十四五”规划编制工作部署会议，明确工作任务，落实工作责任。

(二) 调研分析、确定目标阶段（2020年7月～8月中旬）

1. 总结评估，调研分析。各相关部门、学院（部）认真总结梳理“十三五”规划的完成情况，思考学校“十三五”规划实施中的成绩与经验、问题与原因，分析新形势下高等教育发展的现状和趋势，积极对接国家、行业、西部及陕西经济发展的战略需求，研究制约学校发展的关键问题。同时，调研、了解参照各兄弟院校的发展状况及态势。（2020年7月20日之前）

2. 明确目标，形成思路。在前期总结评估、调研分析的基础上，确定学校“十四五”发展目标、发展思路、重点任务及重大举措，提出发展目标明确、主要任务和重点指标清晰的规划编制思路。（2020年8月20日之前提交学校规划领导小组审定）

(三) 文本起草阶段（2020年8月下旬～10月）

1. 2020年8月下旬，开始起草学校教育事业发展规划（草案）、学院（部）规划（草案）和专项规划（草案）。
2. 2020年9月底，各项规划完成初稿，负责领导召集责

任部门、配合部门及联系学院（部）完成各规划文本（草案）讨论修改。

3. 2020年10月15日前，学校组织专家对各规划文本（草案）论证和质询。

4. 2020年10月底，完善学校教育事业发展规划（草案）、学院（部）规划（草案）和专项规划（草案）。

(四) 论证修改阶段（2020年11月~12月）

1. 2020年11月，召开学校层面的务虚会，对学校总体规划及专项规划进行讨论，征求意见建议并修改。之后，各规划编制组分头组织在学校范围内（学术委员会、教授委员会、师生）征集意见，在学校范围外（校友、相关企业）进行咨询，并组织相关专家进行论证。

2. 2020年12月，在前期征求意见、咨询论证的基础上，再次修改完善，完成规划文本（草案）。

(五) 审定发布阶段（2021年1月~6月）

1. 2021年1月，校院两级教代会讨论审议规划。学校教代会讨论审议学校“十四五”事业发展规划及学科建设规划、师资队伍建设规划等专项规划；学院（部）教代会讨论审议本学院（部）的“十四五”发展规划。

2. 2021年2月~6月，按教代会审议所提意见建议修改，并提交校长办公会审议、校党委会审定后进行发布。

五、工作要求

（一）提高思想认识，形成工作合力

学校“十四五”发展规划是未来五年学校改革发展的顶层设计和重要遵循，规划编制事关学校发展大局，全校上下要统一思想，凝聚共识，深刻认识编制规划的重要性和意义，使规划编制的过程成为学习、提高的过程，成为分析问题、解决问题的过程，成为统一思想、凝聚共识的过程，以对事业高度负责的态度，认真完成任务。各部门、单位主要负责人要全程参与，亲自动手，并组织精干力量进行规划编制工作。规划编制工作是一项复杂的系统工程，需要责任部门和配合部门通力合作，相互协调，形成合力。各学院（部）、相关职能部门要强化全局意识，把规划编制作为统一思想、整合资源、协同发展的过程，加强信息沟通、数据共享，形成密切配合、相互促进的良好工作机制。

（二）要规范编制程序，做好规划衔接

规划编制过程中要注重问题研究、思路拟定、意见征询、论证修改等环节的规范操作和有序推进。规划编制要坚持内涵式发展的基本理念，坚持科学性、系统性、前瞻性、操作性统一的基本要求，坚持规模、结构、质量、效益协调发展，确保近期目标、阶段目标和中长期目标有机结合，确保学校规划、专项规划、学院（部）规划间的衔接协调，形成以学校教育事业发展规划为统领、专项规划为支撑、学院（部）规划为实施

着力点的规划体系。

（三）要坚持定性目标与定量指标相结合

编制“十四五”发展规划，要强化目标、思路和措施的可行性和明确性，既要提出科学合理的定性目标，也要制定明确的定量指标，使目标更加明确清晰，且易于考核。

（四）要坚持问计于民、集思广益

规划编制过程也是统一思想、凝聚人心、集思广益的过程，要公开、包容、互动。既要发挥职能部门及学院班子顶层设计的主导作用，也要广泛征求、深入了解全体师生员工的各方意见，充分调动全体教职工的积极性，形成民主参与、思想统一、力量集聚、和谐发展的良好局势，既为“十四五”发展规划编制的科学性和合理性提供广泛的智力保障，也为“十四五”发展规划的启动与实施集聚有力的发展动力和强劲的发展态势，形成齐心协力谋发展的良好局面。

- 附件：1. 西安工程大学“十四五”教育事业发展规划（草案提纲）
2. XX 专项“十四五”发展规划（草案提纲）
3. 学院（部）“十四五”教育事业发展规划（草案提纲）

附件 1

西安工程大学

“十四五”教育事业发展规划（草案提纲）

一、引言

二、学校现状分析

- (一) 学校的办学历史和办学传统
- (二) 学校发展中形成的特色和优势
- (三) 学校“十三五”发展中取得的成绩、经验以及存在的问题
- (四) 学校面临的形势和挑战

三、西安工程大学办学的指导思想和发展理念

- (一) 指导思想
- (二) 发展理念

四、学校“十四五”的发展目标

- (一) 办学目标（主要阐述学校将发展成为一所什么样的学校，形成什么样的办学特色）
- (二) 建设目标（主要阐述学校“十四五”建设任务关键指标）

五、学校“十四五”的主要建设任务、思路和举措

- (一) 一流学科建设思路、重点任务、举措
- (二) 创新人才培养思路、重点任务、举措
- (三) 高水平师资队伍建设思路、重点任务、举措

(四) 科技创新及服务社会能力建设思路、重点任务、举措

(五) 国际化及开放办学思路、重点任务、举措

(六) 大学文化建设思路、重点任务、举措

六、“十四五”规划实施的保障措施

(一) 党建及思想政治工作保障(阐述组织、干部、思想、作风保障)

(二) 深化综合体制改革

1. 学校内部治理体系改革及治理能力的提升(阐述学校管理运行机制、考核评价体系、资源配置与保障机制、后勤服务保障机制等方面的改革及提升);

2. 人事分配制度改革(阐述学校人才引培机制、职称聘用机制、薪酬制度、机构设置等方面的改革优化)。

附件 2

XX 专项“十四五”发展规划（草案提纲）

一、XX 专项“十三五”规划总结

- (一)“十三五”期间的发展成绩
- (二)学校在该领域形成的特色和优势
- (三)学校在该领域建设中存在的问题、面临的形势和挑战

二、指导思想

三、发展目标和具体指标

- (一)发展目标
- (二)具体指标

四、实现发展目标的路径与举措

- (一)实施路径
- (二)重要举措（阐述将采取哪些举措来实现发展目标）

五、保障措施

- (一)组织保障（阐述组织体制和运行机制等方面的保障）
- (二)制度保障（阐述管理制度、评价制度等方面的保障）
- (三)条件保障（阐述保障规划实施所提供的条件方面的保障）

附件 3

学院（部）“十四五”教育事业发展规划（草案提纲）

一、学院（部）“十三五”规划总结

(一) 学院（部）“十三五”取得的主要成绩

(二) 学院（部）发展中存在的问题和面临的形势

二、指导思想和发展目标

(一) 指导思想

(二) 发展目标（主要从人才培养、学科建设、人才队伍
建设、科学研究、国际化以及文化建设等方面阐述学院（部）
“十四五”建设任务的主要目标。）

三、发展思路和主要任务

(一) 发展思路

(二) 主要任务及举措（主要阐述为实现发展目标，按照
发展思路要完成的主要任务以及所采取的主要举措）

四、保障措施

(一) 组织保障（阐述学院（部）组织体制和思想政治工
作等方面的保障）

(二) 条件保障

(三) 机制保障（阐述学院（部）在内部机制改革、提高
管理质量和水平等方面的保障）

抄送：校领导、党委委员

发：各院（部）级党组织、校属各单位

档（三）

西安工程大学党政办公室

2020年7月3日印发

打印：吴 静

校对：张雄斌

共印 80 份